

# Юридическій статутъ Русскихъ эмигрантовъ по Женевскимъ соглашеніямъ

Составилъ А. Ф. Ступницкій

---

Въ чемъ заключалась задача урегулированія  
Юридческаго Статута русскихъ эмигрантовъ

Русскіе эмигранты, покинувъ въ процесѣ борьбы съ совѣтской властью свою родину, оказались въ области юридическаго статута въ совершенно ненормальномъ положеніи.

Въ результатѣ дѣйствія юридическихъ принциповъ, они попали въ особую категорію иностранцевъ, положеніе которыхъ въ современномъ государствѣ наименѣе благоприятно, и юридическій статутъ которыхъ наименѣе урегулированъ.

Независимо отъ того, признана или нѣтъ совѣтская власть правительствомъ той страны, гдѣ живетъ русскій эмигрантъ, положеніе его всюду одинаково. Онъ всюду «апатридь», «heimatlos», т. е. человекъ, лишенный отечества. За нимъ нѣтъ государства, которое, какъ это обычно бываетъ, ему оказываетъ правовую защиту и путемъ международныхъ договоровъ регулируетъ его положеніе.

Не имѣя за собой государства, онъ лишенъ той опоры и защиты, которыя иностранцамъ обычно оказываютъ ихъ дипломатическія и консульскія учрежденія.

Отсутствіемъ дипломатическихъ и консульскихъ учреждений, не исчерпывалась особенность положенія русскаго эмигранта. Ненормальность его положенія, какъ «иностранца-апатрида», отражается на всѣхъ сторонахъ его юридическаго положенія. Возьмемъ ли мы вопросъ о визахъ, о передвиженіи изъ одной страны въ другую, вопросъ о регламентаціи его труда, о судебной защитѣ, о судебномъ залогѣ, объ административной высылкѣ, о платежѣ налоговъ и т. п. — всюду положеніе русскаго эмигранта являлось положеніемъ «наименѣе благоприятствуемаго иностранца».

Нужно прибавить къ этому еще одну особенность. Особенность эта проистекаетъ изъ того, что по правиламъ частнаго международнаго права, дѣйствующаго на континентѣ Европы, къ иностранцамъ примѣняется въ цѣломъ рядъ случаевъ ихъ «личный», «національный» законъ. Старое русское право, X т. Гражданскихъ законовъ, перестало быть правомъ дѣйствующимъ. Было неясно, какой законъ долженъ быть примѣняемъ къ русскимъ эмигрантамъ вмѣсто «національнаго» закона.

Изъ этой характеристики юридическаго положенія русскаго эмигранта вытекаетъ та задача, которая была поставлена въ тотъ моментъ, когда были предприняты мѣры по урегулированію его юридическаго статуса: задача сводилась къ тому, чтобы **устранить всѣ тѣ неблагоприятныя послѣдствія, которыя связаны съ состояніемъ русскаго эмигранта, какъ съ состояніемъ иностранца-апатрида.**

Проблема эта требовала соединеннаго усилія всѣхъ государствъ, пріютившихъ у себя русскихъ эмигрантовъ, и могла быть болѣе или менѣе удовлетворительно разрѣшена лишь въ международномъ масштабѣ. Естественно, что вопросъ объ урегулированіи юридическаго статуса русскихъ эмигрантовъ перешелъ въ вѣдѣніе Верховнаго Комиссаріата по бѣженскимъ дѣламъ при Лигѣ Націй.

### **Верховный Комиссаріатъ Лиги Націй. Его организація. Выработка соглашения о «нансеновскихъ сертификатахъ»**

Образованіе Верховнаго Комиссаріата по бѣженскимъ дѣламъ при Лигѣ Націй относится къ 1921 году.

27 іюня этого года Совѣтъ Лиги Націй постановилъ учредить должность Верховнаго Комиссара съ тѣмъ условіемъ, чтобы онъ не былъ русскимъ и чтобы ни одинъ русскій не могъ быть приглашенъ въ качествѣ техническаго совѣтника Верховнаго Комиссара или для занятій въ Секретаріатѣ по бѣженскимъ дѣламъ.

Верховнымъ Комиссаромъ былъ назначенъ Совѣтомъ Лиги Націй д-ръ Нансенъ, который занимаетъ эту должность и по настоящее время. Помощникомъ Верховнаго Комиссара является маіоръ Джонсонъ.

Согласно постановленія, принятаго X сессіей Лиги Націй, въ

сентябрь 1929 г., Верховный Комиссариатъ входитъ сейчасъ, пока что — временно, на одинъ годъ, — въ составъ Секретаріата Лиги Націй.

При Верховномъ Комиссарѣ имѣются два совѣщательныхъ органа: «Междуправительственная Комиссія» и «Совѣщательный Комитетъ».

Въ составъ Междуправительственный Комиссіи входятъ представители 13 государствъ — Англии, Болгаріи, Германіи, Греціи, Италіи, Китая, Латвіи, Польши, Румыніи, Франціи, Чехословакии, Эстоніи и Югославіи. Въ засѣданіяхъ Междуправительственной Комиссіи участвуютъ съ правомъ совѣщательнаго голоса русскіе юристы-эксперты (К. Н. Гулькевичъ, Я. Л. Рубинштейнъ, бар. Б. Э. Нольде).

Второй совѣщательный органъ — Комитетъ представителей организацій, вѣдающихъ оказаніемъ помощи бѣженцамъ. Въ Комитетъ входятъ представители различныхъ международныхъ благотворительныхъ организацій, а также представители русскихъ общественныхъ и благотворительныхъ организацій.

Въ распоряженіи Верховнаго Комиссара имѣется особый бѣженскій фондъ, изъ котораго выдаются ссуды и оказывается матеріальная помощь нуждающимся бѣженцамъ.

Работа Верховнаго Комиссара носила до 1928 г. главнымъ образомъ гуманитарный характеръ. Вопросы, касающіеся юридическаго статута эмигрантовъ, ставились лишь постольку, поскольку они имѣли значеніе для разрѣшенія основныхъ задачъ, стоявшихъ тогда передъ Верховнымъ Комиссаромъ: разселенія бѣженцевъ по разнымъ странамъ и пріисканія имъ труда.

Вопросъ объ эмигрантскихъ паспортахъ («Нансеновскихъ») былъ урегулированъ междуправительственными соглашениями 5-го іюня 1922 г. и 22 мая 1926 г. Къ іюньскому соглашенію 1922 г., которымъ былъ введенъ нансеновскій сертификатъ, присоединилось въ настоящее время 51 государство. Къ дополнительному соглашенію 22 мая 1926 г. — 23 государства.

### **Женевскіе акты и юридическомъ статутѣ 30 іюня 1928 г.**

Лишь въ 1928 г., въ результатѣ усилій русскихъ эмигрантскихъ организацій, Верховный Комиссариатъ Лиги Націй подошелъ вплотную къ основной проблемѣ: къ урегулированію, въ между-

народномъ масштабѣ, всѣхъ сторонъ юридическаго положенія эмигрантовъ. По постановленію 8-ой сессіи Общаго Собранія Лиги Націй, 28 іюня 1928 г., была созвана Верховнымъ Комиссаромъ специальная Междуправительственная Конференція, которая и выработала акты о Юридическомъ Статутѣ.

Основнымъ актомъ, выработаннымъ Конференціей, является «Соглашеніе» (Arrangement) о юридическомъ статутѣ русскихъ и армянскихъ бѣженцевъ. По своему содержанію Соглашеніе 30 іюня 1928 г. состоитъ изъ двухъ частей.

Первая часть (ст. 1 Соглашенія) касается представительствъ Верховнаго Комиссара въ разныхъ странахъ, которыя, по мысли Соглашенія, должны выполнять для эмигрантовъ тѣ функціи, которыя обычно выполняются консулами.

Вторая часть Соглашенія (ст. 2-9) касается личныхъ правъ эмигрантовъ (см. ниже).

(Полный переводъ Соглашенія 30 іюня 1928 г. былъ напечатанъ въ газетѣ «Послѣднія Новости, ном. 2.666, 10 іюля 1928 г.).

Кромѣ Соглашенія (Arrangement), Конференція 28-30 іюня выработала специальную «Конвенцію (Accord) о функціонированіи представительствъ Верховнаго Комиссара въ разныхъ странахъ». Конвенція эта является простымъ воспроизведеніемъ ст. 1. Соглашенія (Arrangement).

Соглашеніе (Arrangement) о юридическомъ статутѣ было подписано 12 государствами (Германіей, Австріей, Бельгіей, Болгаріей, Эстоніей, Франціей, Греціей, Латвіей, Польшей, Румыніей, Югославіей и Швейцаріей).

Конвенція (Accord) ратифицирована 2 государствами: Бельгіей и Франціей.

## Ф Р А Н Ц И Я

### Декретъ 11 января 1930 г. о введеніи въ силу Женевскихъ Актовъ о Юридическомъ Статутѣ

Декретъ 11 января 1930 г., подписанный президентомъ французской республики, (декретъ помѣщенъ въ Журналь Оффисіэль, ном. 14, отъ 17-го января 1930 г.) вводитъ въ дѣйствіе во Франціи **оба Женевскихъ Акта**: Конвенцію (Accord) (о представительствахъ Верховнаго Комиссара и Соглашеніе (Arrangement) о Юридическомъ Статутѣ.

## I. Конвенція о Представительствах Верховнаго Комиссара и «Оффисъ де Рефюжье Руссь»

Согласно постановленіямъ Женевской Конвенціи, въ задачу представительствъ Верховнаго Комиссара входитъ, какъ мы уже указывали, выполненіе тѣхъ функций, которыя обычно осуществляются консульскими учрежденіями.

Согласно ст. 1 Конвенціи, на обязанности представителя Верховнаго Комиссара лежить:

- а) Удостовереніе личности и званія бѣженца;
- б) Удостовереніе ихъ семейнаго положенія и гражданскаго состоянія, поскольку таковыя вытекають изъ актовъ, совершенныхъ, или событій, имѣвшихъ мѣсто на родинѣ бѣженца;
- в) Установленіе исправности, силы, соотвѣтствія прежнимъ законамъ страны, происхожденія бѣженца и актовъ, совершенныхъ въ этой странѣ;
- г) Удостовереніе подписи бѣженцевъ, копій и переводовъ документовъ, составленныхъ на ихъ языкѣ;
- д) Выдача удостовереній, предназначенныхъ для мѣстныхъ властей о добропорядочности и добромъ поведеніи бѣженцевъ, его прежней службѣ, его профессиональномъ званіи, университетскихъ или академическихъ титулахъ;
- е) Рекомендаціи бѣженцевъ подлежащимъ властямъ, въ частности на предметъ полученія визъ, разрѣшеній на жительство, допуска въ школы, бібліотеки и т. д.

До изданія Декрета большинство вышеперечисленныхъ функций выполнялось во Франціи «Оффисъ-де-рефюжье русь» (въ Парижѣ — 7, рю Генего).

Подписаніе Конвенціи окончательно регулируетъ вопросъ о функционированіи Оффисъ де Рефюжье Руссь и представительствъ Верховнаго Комиссара во Франціи: введеніе конвенціи въ жизнь не вноситъ никакихъ измѣненій въ существующее положеніе Оффисъ. Конвенція вводится съ оговоркой, что вступленіе ея въ законную силу не должно ни въ какой мѣрѣ отразиться на функционированіи Оффисъ. Оффисъ сохраняетъ свою независимость при сношеніяхъ съ представительствами Верховнаго Комиссара. Акты Оффисъ по-прежнему имѣють оффиціозное значеніе.

Вообще-же принятіе конвенціи вноситъ одно существенное

измѣненіе: въ тѣхъ случаяхъ, когда законъ предъявляетъ къ документамъ особо повышенныя требованія, когда стороны обязаны представлять акты, обладающіе полной легальной силой, это требованіе закона можетъ быть выполнено теперь очень просто: достаточна единственная дополнительная формальность, — подпись представителя Верховнаго Комиссара во Франціи подъ документомъ, выданнымъ Оффисъ.

Представителемъ Верховнаго Комиссара во Франціи назначень г. Пань, членъ Национальнаго Совѣта Труда, постоянный экспертъ Эмиграціоннаго Комитета при Международномъ Бюро Труда.

## II. Соглашеніе о Статутѣ русскихъ эмигрантовъ

Второй актъ, вступающій въ силу на основаніи декрета 11-го января 1930 г. — Соглашеніе (Arrangement) о Статутѣ русскихъ эмигрантовъ.

Соглашеніе это содержитъ рядъ «рекомедацій» отдѣльнымъ правительствамъ, касающихся Статута русскихъ эмигрантовъ.

### 1. Личный законъ эмигрантовъ

Соглашеніе разрѣшаетъ прежде всего вопросъ о томъ, какой законъ долженъ примѣняться къ русскому эмигранту въ тѣхъ случаяхъ, когда, по правиламъ частнаго международнаго права, примѣняется обычно къ иностранцу его національный законъ.

Соотвѣтствующая статья Соглашенія гласить:

Рекомендуется, чтобы личный статутъ русскихъ бѣженцевъ въ странахъ, гдѣ ихъ старый законъ болѣе не примѣняется, опредѣлялся — либо по закону ихъ мѣстожителства (domicile), или постояннаго пребыванія, либо, при отсутствіи таковыхъ, по закону ихъ временнаго мѣстопробыванія (residence).

Таковъ общій принципъ. Соглашеніе, однако, принимаетъ его съ одной существенной оговоркой, что созданный подъ дѣйствіемъ прежнихъ русскихъ законовъ статутъ не будетъ подвергаться измѣненіямъ. На основѣ этой оговорки долженъ обсуждаться въ частности вопросъ о правоспособности замужней женщины, о режимѣ имущественныхъ отношеній супруговъ. Соглашеніе провозглашаетъ также право каждой страны давать силу актамъ граж-

данскаго состоянія, брака и развода, исходящимъ отъ духовныхъ властей эмигрантовъ. Соглашеніе рекомендуетъ, чтобы «эмигрантамъ предоставлялось право устанавливать брачный режимъ полной раздѣльности имущества и опредѣлять, чтобы замужняя женщина не была лишена, въ результатѣ своего вступленія въ бракъ, правъ свободнаго распоряженія своимъ имуществомъ».

Въ отношеніи развода эмигрантовъ Соглашеніе предлагаетъ, чтобы «законъ мѣстожителства или обычнаго мѣстопробыванія, а, за отсутствіемъ таковыхъ, законъ мѣстопробыванія временнаго, имѣли для русскихъ бѣженцевъ силу ихъ національнаго закона».

## **2. Принципъ взаимности**

Соглашеніе устанавливаетъ весьма важный по своимъ практическимъ послѣдствіямъ принципъ, что во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда тѣ или иныя права предоставляются иностранцамъ подъ условіемъ взаимности, эти права должны предоставляться и бѣженцамъ.

## **3. Судебный залогъ и право бѣдности на судѣ**

Соглашеніе содержитъ «рекомендацію», чтобы русскимъ бѣженцамъ предоставлялось право бѣдности на судѣ и чтобы они освобождались, по возможности, отъ внесенія обезпеченія судебныхъ издержекъ.

## **4. Налоги**

Въ налоговомъ отношеніи устанавливается принципъ уравненія съ мѣстными подданными.

## **5. Трудъ**

Ограничительныя правила объ иностранномъ трудѣ должны примѣняться на основаніи Соглашенія къ русскимъ бѣженцамъ съ надлежащими послабленіями.

## **6. Высылка**

Высылка можетъ примѣняться только въ случаѣ, если обезпечена свобода выѣзда въ другую страну.

Рекомендуется высылки русских бѣженцевъ, или другія аналогичныя мѣры не производить или приостанавливать въ случаѣ, если лицо, противъ котораго подобное постановленіе принято, лишено возможности въѣхать легально въ сосѣднюю страну. Рекомендация эта не имѣетъ въ виду лицъ, проникшихъ въ страну съ намѣреннымъ нарушеніемъ мѣстныхъ узаконеній. Съ другой стороны, и во всѣхъ случаяхъ, отобраніе личныхъ документовъ не должно имѣть мѣста.

## 7. Визы

Визы должны выдаваться съ наибольшей быстротой и минимальными формальностями. Эмигранты не должны быть связаны специальными требованіями въ отношеніи ихъ передвиженія по странѣ, гдѣ они пребываютъ.

### Значеніе декрета 11-го января 1930 г. о введеніи въ силу Женевскаго Соглашенія

Согласно декрету, Соглашеніе о Юридическомъ Статутѣ вводится сейчасъ подъ условіемъ и въ той мѣрѣ, въ какой его постановленія совмѣстимы съ французскими законами. Для приданія ему полной силы должна быть продѣлана дополнительная работа. «Рекомендациі», заключающіяся въ Соглашеніи, только тогда получаютъ полную законную силу, когда соответственными министрами будетъ изданъ рядъ дополнительныхъ актовъ. Для окончательнаго урегулированія этого вопроса будетъ создана особая междувѣдомственная комиссія.

Въ тотъ моментъ, когда эта работа будетъ закончена и соответствующіе дополнительные акты будутъ изданы, русскіе эмигранты будутъ пользоваться во Франціи правами «наиболѣе благоприятствуемаго иностранца».